КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ КРАСНОТУРАНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛЛЫКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2019 с. Беллык № 30-п

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования Беллыкский сельсовет Краснотуранского района Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

В целях своевременного качественного составления проекта бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Беллыкского сельсовета,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования Беллыкский сельсовет Краснотуранского района Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы согласно приложению.

2. Бухгалтерии администрации Беллыкского сельсовета осуществлять формирование проекта бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вести Беллыкского сельсовета» и разместить на официальном сайте администрации Беллыкского сельсовета в информационно - телекоммуникационной сети Интернет (http://bellyk.bdu.su).

4. Контроль за исполнение постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава администрации

Беллыкского сельсовета А.Д. Закатов

Приложение № 1

к постановлению администрации Беллыкского сельсовета

от 29.10.2019 № 30-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования Беллыкский сельсовет Краснотуранского района Красноярского края**

**на 2020 год** **и плановый период 2021 - 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее − проект бюджета поселения на 2020-2022 годы).

В соответствии с решением Беллыкского сельского Совета депутатов от 23.06.2018 № 14-94-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет Краснотуранского района Красноярского края». Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2019–2021 годы, нормативных правовых актов Губернатора и Правительства края по вопросам социально-экономического развития Красноярского края, постановлений Законодательного Собрания края, связанных с принятием законов о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018–2019 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселений на 2020-2022 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета поселения, финансовых взаимоотношений с бюджетом муниципального образования Краснотуранского района Красноярского края.

# Основные направления бюджетной политики муниципального образования Беллыкский сельсовет Краснотуранского района Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

## Основные итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2020-2022 годы

В 2018 году управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет было направлено на сохранение устойчивости бюджета муниципального образования и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В 2018 году и за 9 месяцев 2019 года муниципальным образованием Беллыкский сельсовет обеспечена преемственность реализуемой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета сельсовета, обеспечение прозрачности механизма оценки предоставляемых в сельсовете налоговых льгот.

Как и в предыдущие годы, реализация основных направлений осуществлялась на основе основных направлений налоговой политики Российской Федерации, бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, налоговой политики Красноярского края, а также анализа принимаемых на федеральном и краевом уровне изменений налогового законодательства.

В 2018 году бюджет муниципального образования Беллыкский сельсовет исполнен по доходам в сумме   
11 289 071,19 рублей, что на 321 493,61 рублей больше уровня 2017 года. Расходы составили 11 320 762,07 рублей, увеличившись на 342 209,81 рублей по сравнению с 2017 годом.

Дефицит сложился в размере 29 289,12 рублей.

Безвозмездные поступления составили 10 271 164,82 рублей, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 464 404,90 рублей.

Расходы за счет собственных средств составили 1 017 906,37 рублей. Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, межбюджетные трансферты.

Расходы за счет целевых федеральных средств составили 108 400,00 рублей. Средства были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в рамках непрограммных расходов администрации Беллыкского сельсовета.

В 2019 году исполнение бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет происходит в целом в благоприятных для муниципального образования условиях.

Итоги исполнения бюджета за 9 месяцев текущего года показали, что бюджет сельсовета по налоговым и неналоговым доходам стабильно выполняется.

При формировании плана поступления НДФЛ на следующий трехлетний период учтено изменение федерального и краевого законодательства, прогноз УФНС по Красноярскому краю, а также оценка ожидаемого исполнения плана в 2019 году.

Плановые поступления арендной платы за землю обеспечены за счет улучшения администрирования (администратором доходного источника проведена инвентаризация заключенных договоров и поступлений арендной платы по этим договорам. Оформлены претензии и обеспечено поступление недоимки).

В 2018 году арендная плата за использование муниципального имущества поступила в бюджет муниципального образования в сумме 31 340,64 рублей. За 9 месяцев 2019 года от аренды муниципального имущества в бюджет муниципального образования Беллыкский сельсовет поступило 15 029,40 рублей.

В муниципальном образовании Беллыкский сельсовет в 2019 году поэтапно увеличен уровень минимальной заработной платы с учетом решения о доведении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2018 – 2019 годах свидетельствуют об устойчивом финансовом положении.

В 2019 году на ситуации в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет, как и в других муниципальных образованиях Красноярского края, отразилось влияние макроэкономических условий, сложившихся в конце 2014 года.

Исполнение бюджета поселения в 2019 году характеризуется большей стабильностью, чем в 2018 году.

По сравнению с первоначально принятым бюджетом доходы увеличены на 1 405 188,00 рублей. С учетом осенней корректировки общий объем доходов составил 10 886 769,36 рублей (в том числе налоговые и неналоговые – 1 446 900,00 рублей).

Расходы возросли на 1 434 477,12 рублей (по сравнению с первоначальными значениями) и составляют 10 916 058,48 рублей.

## Цели и задачи бюджетной политики на 2020-2022 годы

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021**–**2022 годов является обеспечение сбалансированного развития муниципального образования Беллыкский сельсовет в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов является сохранение устойчивости бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. Взаимодействие с районными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из районного бюджета, а также по совершенствованию районного законодательства, оказывающего влияние на формирование бюджетов поселений.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.

5. Стабилизация и снижение размера муниципального долга муниципального образования Беллыкский сельсовет.

***2.1. Повышение эффективности бюджетных расходов***

**Развитие программно-целевых методов управления**

Бюджет муниципального образования Беллыкский сельсовет формируется не только по муниципальным программам и их подпрограммам, но и по основным мероприятиям, что позволяет обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными мероприятиями и целевыми показателями (индикаторами), а также преодолевает возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ. Такой формат бюджета поселения способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями органов государственной власти.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления. Основой становится проектный подход.

***2.2. Повышение открытости и прозрачности бюджета поселения, внедрения практики инициативного бюджетирования в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет.***

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Беллыкского сельсовета является обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселений и бюджетного процесса для граждан.

В 2020-2022 годах планируется продолжить работу по раскрытию бюджетных данных, в том числе необходимо обеспечить соответствие разрабатываемому на местном уровне стандарту открытости бюджетных данных.

В 2020-2022 годах планируется продолжение практики инициативного бюджетирования в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет.

В 2020 году в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет для реализации проекта поддержки местных инициатив определен проект «Огораживание кладбища в с. Беллык», который успешно реализован.

***3.* Основные подходы к формированию бюджетных расходов.**

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2020-2022 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

2) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020–2021 годы на основе утвержденных решением Беллыкского сельского Совета депутатов 26.12.2018 № 28-173 «О бюджете муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов»;

3) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2022 год  
на основе объема бюджетных ассигнований на 2021 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2021 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен   
2021 годом;

4) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

5) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

6) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2021 годы с учетом:

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,3% в 2020 году;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2019 года;

7) сохранения программного принципа формирования расходов.

Муниципальным образованием Беллыкский сельсовет утверждена 1 муниципальная программа, которая продолжит свое действие в 2020-2022 году: «Организация комплексного благоустройства территории Беллыкского сельсовета».

Перечень муниципальных программ муниципального образования представлен в приложении 1.

**4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в период 2012–2019 годов, являлось повышение уровня заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры более высокими темпами по сравнению с остальными категориями бюджетников.

Была поставлена задача обеспечить в 2019 году сохранение достигнутых по итогам 2018 года соотношений средней заработной платы работников, категории которых обозначены в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы), к показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем регионе.

В 2019 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне   
в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2019 года   
на 4,3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи   
с увеличением МРОТ.

Реализация вышеуказанных мероприятий обеспечила благоприятные условия для сохранения положительной динамики заработной платы   
в бюджете в 2019 году, а также обусловила предпосылки к росту реального содержания заработной платы указанной категории граждан в 2020 году.

В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федераций, с 1 октября 2020 года на 3 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы муниципального образования Беллыкский сельсовет, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ.

В составе расходов бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, необходимые для выполнения указанных задач.

**5. Бюджетная политика в области межбюджетных отношений**

Одним из приоритетных направлений деятельности на всех уровнях управления будет являться совершенствование системы межбюджетных отношений.

1) Существенные изменения в системе межбюджетных отношений обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

В связи с его принятием планируется внесение изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях   
в Красноярском крае». В частности:

будет внедрена новая форма межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета, – иные дотации местным бюджетам;

будут исключены положения о региональных, районном фондах финансовой поддержки муниципальных образований;

будет предусмотрена обязательность заключения соглашений о мерах  
по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования между министерством финансов края   
и главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из краевого бюджета;

При подготовке проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов вышеуказанные расходы уже учтены.

Перечень муниципальных программ муниципального образования представлен в приложении 1.

Приложение 1

к Основным направлениям

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования Беллыкский

сельсовет на 2020 год и плановый

период 2021-2022 годов

**Перечень муниципальных программ Беллыкского сельсовета**

**и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом решения Беллыкского сельского Совета депутатов**

**«О бюджете муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»**

| **№  п/п** | **Наименование муниципальной программы**  **Беллыкского сельсовета** | **Объем средств, тыс. рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
|  | **Всего по муниципальным программам** | **780,2** | **787,3** | **795,8** |
| 1 | Муниципальная программа Беллыкского сельсовета «Организация комплексного благоустройства территории Беллыкского сельсовета» | **780,2** | **787,3** | **795,8** |
|  | **Непрограммные расходы** | **9 238,9** | **9 068,1** | **10 826,2** |
|  | Условно утвержденные расходы |  | **247,6** | **509,5** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **10 019,1** | **10 103,0** | **12 131,5** |

# Основные направления налоговой политики муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Беллыкский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов определены с учетом действующих норм и планируемых изменений федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач:

-обеспечение неизменности налоговой политики;

-расширения налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Переход с 01.01.2019 года к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости имущества.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

-усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

-совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы;

-совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования;

-оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот;

-обеспечение сохранности муниципального имущества.

В части сохранения бюджетной устойчивости, повышения доходов бюджета муниципального образования Беллыкский сельсовет планируется проведение следующих мероприятий:

-ежегодное проведение и оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) муниципальных налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

-проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

Проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории сельсовета и зарегистрированных за ее пределами;

-выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему;

-продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

-повышению результативности работы комиссии администрации сельсовета по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов по уплате налогов;

-проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве, при необходимости – приведение в соответствие с ними нормативных актов муниципального образования Беллыкский сельсовет о налогах и сборах.

В части развития налогового потенциала муниципального образования Беллыкский сельсовет планируется:

-содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет и повышению предпринимательской активности;

-совершенствование патентной системы налогообложения.

Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в муниципальном образовании Беллыкский сельсовет на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части бюджета.